

Memo van de gedeputeerde

C.A. van der Maat

Gedeputeerde Mobiliteit en Samenwerking

Onderwerp

Motie M5 "Socialer Ondernemen" Tweede wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening Noord-Brabant

Datum

13 juli 2017

Documentnummer

C2208979/4214121

Aan

Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kopie aan

.

Van

Gedeputeerde Van der Maat

Telefoon

(073) 681 20 54

Email

cvdmaat@brabant.nl

Bijlage(n)

.

Geachte Statenleden,

Via deze memo wil ik u graag informeren over [Motie M5, Socialer Ondernemen met Subsidies](#), zoals ingediend bij de vergadering van 19 mei 2017 aangaande de Tweede wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening Noord-Brabant. Tijdens de vergadering is de motie aangehouden en is toegezegd dat er een inhoudelijke reactie zou volgen.

In de motie wordt aan Gedeputeerde Staten verzocht om te komen met een voorstel om de Certificering Prestatieladder Sociaal Ondernemen bij het verstrekken van subsidies in te voeren en dit niet later dan bij de begroting 2018 aan Provinciale Staten te presenteren.

Relatie met de Algemene wet bestuursrecht

Sociaal ondernemen kan als een verplichting, die niet strekt tot verwezenlijking van het doel van de subsidie, worden opgenomen in een beschikking tot subsidieverlening. Dergelijke verplichtingen kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht slechts aan de subsidie worden verbonden voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald. In artikel 4, derde lid, van de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant (hierna: Asv) hebben Provinciale Staten daarin voorzien en hebben zij bepaald dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om niet-doelgebonden verplichtingen aan de subsidieverstrekking te verbinden.

Juridische houdbaarheid

Een dergelijke niet-doelgebonden verplichting mag verder alleen betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteiten wordt verricht. Er dient derhalve een direct verband te bestaan tussen de gesubsidieerde activiteit en de verplichting tot sociaal ondernemen. Dit betekent dat deze verplichting enkel kan worden toegepast bij exploitatiesubsidies of begrotingssubsidies, die naar hun aard aangemerkt kunnen worden als exploitatiesubsidies. In die subsidierelaties is immers sprake van het subsidiëren van reguliere activiteiten en structurele kosten van de subsidieaanvrager, zoals personeelskosten e.d.

Gezien de huidige lijn in de jurisprudentie ten aanzien van het opnemen van een niet-doelgebonden verplichting, zal het opleggen van een verplichting tot sociaal ondernemen in een juridische procedure geen stand houden.

Sociaal ondernemen zou als weigeringsgrond in de Asv kunnen worden opgenomen. Bij het opnemen als weigeringsgrond bestaat de mogelijkheid dat een rechter uiteindelijk bepaalt dat de weigeringsgrond onverbindend is, omdat ook hier onzeker is of sociaal ondernemen wel voldoende verband heeft met de doelmatige besteding van de subsidiegelden.

Conclusie

Omdat het opnemen van de verplichting juridisch gezien niet houdbaar is en het feit dat het naleven van deze verplichtingen extra capaciteit vraagt, zullen wij deze verplichting niet opnemen in de Asv.

Datum

13 juli 2017

Stuknummer

C2208979/4214121