

**Ontwerp-beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Verzonden
Datum: 19-04-2024

op de op 7 september 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van OK Oliecentrale B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting aan de Veemarktkade 12 te 's-Hertogenbosch.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens dezen,

Ondertekening bij definitieve beschikking


Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer: 2023-
041028

Ons kenmerk:
D2024-00059516

Datum :
5-4-2024

Plaats:
Tilburg

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

(013) 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl



ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 7 september 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van OK Oliecentrale B.V. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen en gebruiken van een dampretoursysteem om emissies naar de lucht te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. De aanvraag gaat over de bedrijfslocatie Veemarktkade 12 te 's-Hertogenbosch.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 7966375 en intern onder zaaknummer 2023-041028.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder a (het bouwen van een bouwwerk);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Deze aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze vergunning als een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Ontwerp-besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan OK Oliecentrale B.V.::

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor de plaatsing van een dampretoursysteem op een funderingsplaat;
- een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en artikel 2.6 van de Wabo voor het plaatsen en gebruiken van een dampretoursysteem.

Tevens besluiten wij:

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO nummer 7966375 d.d. 7 september 2023;
 - tekening aanzichten dampwaster 385 A 006 R1.3;
 - bijlage 0 – Projecttoelichting;
 - bijlage 1 - OCN P en ID compleet 2023 R3;
 - bijlage 2 – Ontwerptekening;
 - bijlage 3 - Tekening inrichting - 385 A 006 R1.0;
 - bijlage 6a- Fundering ontwerp;
 - bijlage 6b - Fundering wapening;
 - bijlage 6c - Fundering berekening;

- 
- bijlage 8 - Akoestisch onderzoek;
 - Stikstofdepositieonderzoek R006-1290417EJS-V01-agv-NL, d.d. 30 november 2023.



RECHTSMIDDELEN

Zienswijzen

Een ieder kan schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienswijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienswijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienswijzen kunt u richten aan:

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

Als u liever uw zienswijzen digitaal indient, dan kunnen deze verzonden worden naar:
info@omwb.nl

Wij verzoeken u om in de zienswijzen ons zaaknummer te vermelden.



INHOUDSOPGAVE

ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
ONTWERP-BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	4
VOORSCHRIFTEN	7
1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	7
1.1 ALGEMEEN	7
2 MILIEU	7
2.1 LOZEN AFVALWATER	7
2.2 LUCHT	7
PROCEDURELE ASPECTEN	8
1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	8
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.5. VERGUNNINGPLICHT	9
1.6. BEVOEGD GEZAG	9
1.7. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015 (BRZO 2015)	9
1.8. WET NATUURBESCHERMING	9
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.10. PROCEDURE	10
1.11. ADVIES	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12
2. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	12
2.1. INLEIDING	12
2.2. TOETSING	12
2.3. CONCLUSIE	13
3. TOETSINGSKADER MILIEU	14
3.1. INLEIDING	14
3.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	14
3.3. ALGEMENE REGELS	14
4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	14
4.1. ALGEMEEN	14
4.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	15
4.3. CONCLUSIES BBT	15
5. AFVALWATER	15
5.1. TOETSING	15
6. AFVAL	15
6.1. TOETSING	15
7. BODEM	15
7.1. HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	15
7.2. DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	16
7.3. BEOORDELING EN CONCLUSIE VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO	16
7.4. NUL- EN EINDSITUATIE BODEMONDERZOEK	16
7.5. CONCLUSIE	17
8. ENERGIE	17
9. EXTERNE VEILIGHEID	17



9.1.	TOETSING	17
9.2.	CONCLUSIE	18
10.	GELUID	18
10.1.	AKOESTISCH ONDERZOEK	18
10.2.	GELUIDIMMISSIES	19
10.3.	CONCLUSIE	19
11.	GEUR	19
12.	LUCHT	19
13.	CONCLUSIE	20



VOORSCHRIFTEN

1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk **drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl:
- berekening en uitvoeringstekening van de verankering van de pomp op de fundering;
 - handsondeerrapport waaruit blijkt dat de uitgangspunten in de berekening goed zijn aangenomen.
- 1.1.2 Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 7.7 lid 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.3 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 7.7 lid 2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 7.7 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (gereedmelding).

2 MILIEU

2.1 Lozen afvalwater

- 2.1.1 Het hemelwater van de vloestofdichte vloer dat onder de dampretour-installatie en de bijbehorende pompen vrijkomt, wordt geleid door een slibvangput en olieafscheider die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 858-1 en -2 voordat het op het gemeentelijke rioolstelsel wordt geloosd.

2.2 Lucht

- 2.2.1 Nadat er geen benzinedampen meer vrijkomen, gemeten middels het meetinstrument welke gplaatst is bovenaan de pijp, wordt pas de vrijgave gegeven voor het afleveren van een volgende diesellading.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 september 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

OK Oliecentrale B.V.
Verlengde Poolseweg 32
4818CL Breda

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de plaatsing en het gebruiken van een dampretoursysteem. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en artikel 2.6 van de Wabo.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 7966375 d.d. 7 september 2023;
- tekening aanzichten dampwasser 385 A 006 R1.3;
- bijlage 0 – Projecttoelichting;
- bijlage 1 – OCN P en ID compleet 2023 R3;
- bijlage 2 – Ontwerptekening;
- bijlage 3 – Tekening inrichting - 385 A 006 R1.0;
- bijlage 4 – Stikstofonderzoek;
- bijlage 5 – Bodemonderzoek;
- bijlage 6a- Fundering ontwerp;
- bijlage 6b - Fundering wapening;
- bijlage 6c - Fundering berekening;
- Bijlage 7 – BRA;
- Bijlage 8 - Akoestisch onderzoek;
- Notitie aanvullende gegevens L001-1290417FAV-V01-mdg-NL;
- Machtiging;
- Stikstofdepositieonderzoek R006-1290417EJS-V01-agv-NL, d.d. 30 november 2023;
- 2013 0422 ZVS rapportage bodemonderzoek def. Kopie.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	19 augustus 2022	D2022-08-013990	Revisievergunning



Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op alle bovenvermelde omgevingsvergunningen.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor), te weten categorie 5.4, sub b.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna Brzo 2015) van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf die datum zijn de Brzo-regels opgenomen in paragraaf 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). In verband hiermee wordt in het huidige recht niet meer gesproken over Brzo-bedrijven, maar over Seveso-inrichtingen. In het nieuwe wettelijk kader is het exploiteren van een Seveso-inrichting vergunningplichtig op grond van artikel 3.51 van het Bal.

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten met betrekking tot een inrichting waarop het Brzo van toepassing is.

1.7. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Seveso-inrichtingen vallen, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van OK Oliecentrale B.V. moet de inrichting worden aangemerkt als lagedrempel inrichting. De aangevraagde wijziging van de omgevingsvergunning is hierop niet van invloed.

1.8. Wet natuurbescherming

In verband met artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het vóór 1 januari 2024 geldende recht van toepassing op de beoordeling van de aanvraag. In geval van een aanvraag om een veranderingsvergunning die gevolgen heeft voor het aspect natuur moest volgens het vóór 1 januari 2024 geldende recht worden beoordeeld of een natuurtoestemming vereist is. Dit was geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo jo. artikel 2.2aa Bor. Daarom wordt hierna uitgegaan van de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Bor, die beide op 1 januari 2024 zijn vervallen.

In de Wnb is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb, art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Als het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Bij de aanvraag is een stikstofdepositieonderzoek gevoegd. Dit betreft 'Stikstof-depositie-onderzoek Plaatsing additievientank en dampwasser' van TAUW (d.d. 30 november 2023 met kenmerk R006-1290417EJS-V01-agv-NL) en de bijbehorende berekening van de aanlegfase met AERIUS Calculator 2023.01 (d.d. 23 november 2023 met kenmerk: RarZ3BXGHgXR). Met deze berekening is aangetoond dat stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de gevraagde activiteiten 0,00 mol stikstof per hectare per jaar. Voor de aanlegfase is dus geen sprake van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Verder is er geen berekening gemaakt voor de gebruiksfase. Wel is het aannemelijk gemaakt dat de aangevraagde wijziging geen toename van de stikstofemissie zal veroorzaken. Derhalve hoeft op grond van de Wnb geen vergunning te worden aangevraagd. De Wnb haakt in dit geval niet aan bij de Wabo.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 november 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 9 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 december 2023.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leef-omgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De termijn voor het nemen van het besluit is 15 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op internet.

1.11. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente 's-Hertogenbosch;

- 
- Waterschap Aa en Maas;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport;
 - Veiligheidsregio Brabant-Noord;
 - Nederlandse arbeidsinspectie.

De gemeente 's-Hertogenbosch, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Nederlandse Arbeidsinspectie hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Het Waterschap Aa en Maas heeft op 17 november 2023 aangegeven geen reden te zien om een inhoudelijk advies uit te brengen.

De Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft op 25 september 2023 het volgende advies uitgebracht:

Voor de aanvraag van de bouw van een dampwasser en verandering van de inrichting hebben we geen aanvullende opmerkingen ten aanzien van (brand)veiligheid (o.a. Bouwbesluit 2012). Maatregelen ten aanzien van onderhoud zijn beschreven in de aanvraag. Er is een bouwkundige voorziening getroffen om de gevolgen van lekkages te beperken.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

2.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

2.2. Toetsing

2.2.1. Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

2.2.2. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

2.2.3. Welstand

De gemeente 's-Hertogenbosch is in de gelegenheid gesteld om een welstandsadvies uit te brengen. Hier is geen gebruik van gemaakt.

Voor de locatie zijn de algemene welstandscriteria van de 'Actualisering Welstandsnota 2011' van toepassing. De algemene welstandscriteria hebben als uitgangspunt dat een bouwwerk aanvaardbaar is indien het zowel ruimtelijk als architectonisch past in de bestaande omgeving. De aanvraag voorziet in een beperkte aanvulling van een bestaande industriële installatie en is daarmee niet in strijd met de algemene welstandscriteria van de 'Actualisering Welstandsnota 2011'.

2.2.4. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein De Rietvelden, De Vutter, Het Ertveld (vastgesteld op 03 juni 2013)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

2.2.5. Aandachtspunten

- Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de bruidsschat voor het omgevingsplan en het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dit geldt ook voor vergunningvrije bouwactiviteiten.
- Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.
- Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Omgevingswet, is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.
- Bij het bouwen dient een veiligheidsafstand aangehouden te worden zoals bedoeld in paragraaf 6.2 van de Landelijke richtlijn Bouw- en sloopveiligheid, versie 2.14. Indien het gebied binnen de veiligheidsafstand niet vrijgehouden kan worden zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk om het gevaar te



beperken. Meer informatie hierover is terug te vinden op de site <https://www.bwtinfo.nl/dossiers/richtlijn-bouw-en-sloopveiligheid>.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afval, verkeer en vervoer, energie, lucht, geluid, bodem, en externe veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 19 augustus 2022.

3.3. Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden in ieder geval de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van de gemeente 's-Hertogenbosch:

- paragraaf 3.2.1 Stookinstallatie
- paragraaf 3.3.1 Seveso-inrichting;
- paragraaf 3.8.2 Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf;
- paragraaf 4.40 Grootschalig tanken;
- paragraaf 4.44 Wasstraat of wasplaats;
- paragraaf 4.94 Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks

Van belang voor deze vergunning is of de inrichting, ook voor de activiteiten die onder het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan vallen, voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding

De aanvraag is ten aanzien van de activiteiten die ten tijde van de aanvraag onder het Activiteitenbesluit vielen aangemerkt als een melding.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn



om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Vanaf 1 januari 2013 moet bij het bepalen van de best beschikbare technieken (hierna: BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies (bij bedrijven die onder de werkingssfeer van de Richtlijn industriële emissies vallen) en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT (Regeling omgevingsrecht). De door OK Oliecentrale aangevraagde activiteiten zijn niet aangewezen in de Richtlijn industriële emissies, zodat het toetsen aan BBT-conclusies hier niet aan de orde is.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De hoofdactiviteit van OK Oliecentrale B.V. is de (grootschalige) op- en overslag van aardolieproducten.

Bij de beoordeling van de aanvraag en het voorschrijven van voorzieningen en maatregelen hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor):

- NRB; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (februari 2000; infomil).

Met betrekking tot de bepaling van BBT zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor.

4.3. Conclusies BBT

Wij stellen vast dat de BBT worden toegepast dan wel zullen worden toegepast. In de navolgende hoofdstukken zullen wij daar ook nader op ingaan.

5. AFVALWATER

5.1. Toetsing

De voorgenomen wijzigingen leiden niet tot een nieuwe afvalwaterstroom. De samenstelling en hoeveelheid van de bestaande vrijkomende afvalwaterstromen wijzigen niet met de ingebruikname van een dampretourinstallatie.

Om te voorkomen dat er bij een onvoorziene lekkage een milieugevaarlijke stof afstroomt naar de bodem, worden de dampretourinstallatie en bijbehorende pompen geplaatst op een op vloeistofdichte voorziening. Het hemelwater van deze vloeistofdichte vloer wordt via een OBAS geleid voordat het op het gemeentelijke rioolstelsel wordt geloosd.

6. AFVAL

6.1. Toetsing

De voorgenomen wijzigingen veroorzaken geen nieuwe afvalstromen. In de dampretourinstallatie worden de uit de tankwagens vrijkomende benzinedampen in een wasvloeistof geabsorbeerd, dit betreft een gesloten systeem. De wasvloeistof (dieselbrandstof) wordt terug gemengd in de huidige opslagtanks voor dieselbrandstof. Er komen hierbij geen (nieuwe) afvalstromen vrij.

7. BODEM

7.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties



kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

7.2. De bodembedreigende activiteiten

De aangevraagde verandering heeft betrekking op de volgende bodembedreigende activiteiten:

- Dampretourinstallatie.
- Bovengrondse leidingen, pomp en appendages.

7.3. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Als bijlage bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse opgenomen (zonder datum en kenmerk, Bijlage 7-BRA). De bodemrisicoanalyse leidt niet tot het maken van opmerkingen. Verwacht wordt dat voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Voorschriften in het kader van de bodembescherming zijn reeds opgenomen in de vigerende vergunning uit 2022.

7.4. Nul- en eindsituatie bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie bodemonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatie bodemonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatie bodemonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie bodemonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de aanvraag is een verkennend bodemonderzoek gevoegd (d.d. 28-02-2023, kenmerk: BO423220) dat is uitgevoerd ter plaatse van de toekomstige dampretourinstallatie. Er heeft geen onderzoek plaatsgevonden ter plaatse van het bovengrondse leidingwerk.

Uit de analyseresultaten van de boven- en ondergrond blijkt dat er ter plaatse van de dampwasser overschrijdingen van de achtergrondwaarde zijn aangetoond met minerale olie, polychloorbifenylen (PCB), zink en lood. In het grondwater zijn



overschrijdingen van de streefwaarden met benzeen en xylenen aangetoond en een sterke verontreiniging met minerale olie.

Bekend is dat binnen de inrichting diverse verontreinigingen met olieproducten aanwezig zijn van zeer waarschijnlijk historische aard. Benodigde aanvullende acties ten aanzien van deze verontreinigingen volgen op grond van de Wet bodembescherming waarvoor de gemeente 's-Hertogenbosch bevoegd gezag is.

7.5. Conclusie

In het kader van onderliggende vergunning aanvraag wordt geen aanvullend nulsituatie bodemonderzoek noodzakelijk geacht.

8. ENERGIE

De voorgenomen wijzigingen kunnen invloed hebben op het stroomverbruik van de inrichting. Deze invloed is echter minimaal aangezien het stroomverbruik van de installatie onder vollast minder dan 5 kW bedraagt.

9. EXTERNE VEILIGHEID

9.1. Toetsing

Bij OK Oliecentrale B.V. (hierna OKO genoemd) zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (het groepsrisico) kan worden verantwoord.

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en met ingang van 1 januari 2024 in artikel 5.7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In het Bevi respectievelijk het Bkl is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Register/Regeling provinciale risicokaart

In het Register externe veiligheidsrisico's (REV) worden alle gegevens over externe veiligheidsrisico's verzameld en beheerd. Deze informatie wordt gebruikt bij de besluitvorming over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit. Daarnaast worden op grond van artikelen 11.2 t/m 11.7 van het Bkl gegevens verzameld over soort en hoeveelheid gevaarlijke stoffen of de specifieke locatie en de aandachtsgebieden bij de activiteit. Deze gegevens worden na afronding van de vergunningprocedure toegevoegd aan het Register. De Omgevingsdienst treedt op als bronhouder namens de gemeente/provincie en draagt zorg voor het opnemen van de relevante gegevens in het REV. Deze gegevens worden gepresenteerd op de Atlas leefomgeving en zijn voor een ieder openbaar.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het betreft een inrichting waarop het Brzo 2015 van toepassing is. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd (d.d. 9 december 2021). Uit de QRA blijkt dat de opgeslagen stoffen binnen de inrichting van OKO (op basis van de brandbare en toxische eigenschappen) niet relevant zijn voor nadere beschouwing in de QRA middels een modellering. De aangevraagde wijziging is niet relevant voor de QRA zodat geen aanpassing van de QRA nodig is. Er is zodoende geen sprake van externe veiligheidsrisico's. Hiermee wordt voldaan aan normstelling uit het Bevi.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, is en blijft OKO een lagedrempelinrichting onder het Brzo 2015.

9.2. Conclusie

Aangezien er geen sprake is van activiteiten die relevant zijn voor de externe veiligheid, hoeven geen aanvullende voorschriften met betrekking tot de externe veiligheid te worden opgenomen.

10. GELUID

10.1. Akoestisch onderzoek

De onderhavige inrichting is gesitueerd op het ingevolge de Wet geluidhinder gezonde industrieterrein Rietvelden-Ertveld te 's-Hertogenbosch.

Ten behoeve van de aanvraag is door Tauw een akoestisch onderzoek opgesteld. De inhoud en resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport onder kenmerk N002-1290417MJO-V02-prr-NL, datum 5 september 2023 en titel "Akoestisch onderzoek realisatie additievientank en dampwasser OK Oliecentrale".



10.2. Geluidimmissies

In dit onderzoek is slechts het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de inrichting na implementatie van de voorgenomen verandering (uitbreiding) ter plaatse van de vergunningspunten inzichtelijk gemaakt. Het voornoemd akoestisch onderzoek heeft uitgewezen dat er voldaan wordt aan de grenswaarden uit de vigerende revisievergunning.

De aan de uitbreiding gerelateerde geluidbronnen die zijn niet relevant voor het maximaal geluidniveau.

Verder behoeven de geluidimmissies ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting ter plaatse van woningen van derden niet te worden beoordeeld op basis van jurisprudentie.

10.3. Conclusie

Uit de akoestisch rapportage blijkt dat na de verandering aan de vigerende grenswaarden kan worden voldaan.

Voor de te verlenen omgevingsvergunning voor de verandering behoeven geen nieuwe geluidvoorschriften te worden opgesteld.

11. GEUR

Zoals beschreven in de aanvraag zal de emissie van de dampretourinstallatie vergelijkbaar zijn met de emissie van de verdringingsverliezen van dieseltankwagens die niet aangesloten zijn op een dampretourinstallatie. Doordat de doorzet niet verandert zullen ook de transportaantallen niet veranderen. De geuremissie van de inrichting blijft dus gelijk aan de huidige, reeds vergunde, situatie. Mede door de grote afstand tot woningen (ten minste 800 meter) leidt de voorgenomen wijziging niet tot een grotere geurhinder als gevolg van de inrichting.

12. LUCHT

Het in gebruik nemen van de dampretourinstallatie leidt niet tot meer emissies naar de lucht dan nu zijn toegestaan. In de huidige situatie komen alleen tankwagens laden die daarvoor ook geladen zijn geweest met diesel (gasolie). In de beoogde situatie kunnen ook tankwagens met nog resterende benzinedampen worden geladen met diesel. Hierbij wordt een dampretoursysteem gebruikt met dieselbrandstof als wasmedium. De benzinedampen worden daarbij opgenomen in de gebruikte diesel als wasmedium. Als gevolg van deze opname komt er alleen nog een beperkte dieseldamp vrij en geen benzinedampen meer. Volgens de aanvraag wordt bovenaan de pijp van de dampwasser een meetinstrument geplaatst dat registreert dat er daadwerkelijk geen benzinedampen vrijkomen. Indien dat het geval is, wordt er een vrijgave gegeven voor het afleveren van een volgende diesellading.

Verder is het aannemelijk dat het plaatsen van de dampwasser geen negatief effect heeft op de uitstoot van stikstof en fijnstof, omdat de aanvraag geen verhoging van de doorzet behelst en de wasser elektrisch wordt aangedreven.

Op voorhand is duidelijk dat de invloed hiervan niet in betekenende mate (NIBM) is op de luchtkwaliteit.



13. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.