

Op 26 januari 2023 is er een [webinar](#) geweest waarin werd ingegaan op het toepassen van BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) op vakantieparken, ofwel het in kaart brengen van stand- en ligplaatsen. Dit draagt bij aan de vitaliteit van vakantieparken. Voorafgaand, tijdens en na afloop zijn enkele vragen gesteld. De bijbehorende antwoorden zijn hieronder weergegeven.

Vraag: Worden de parken alleen in de BAG opgenomen, of ook in de BGT, Basisregistratie Grootchalige Topografie?

Antwoord: De standplaatsen komen alleen in de BAG terecht. De stand- en ligplaatsen worden voorzien van geometrie (in vaktermen) en die worden in de BAG gezet. Als er panden staan (nagelvast) op die vakantieparken, dan staan die wel in de BAG én de BGT.

Vraag: Wordt de geometrie ook digitaal aangeleverd voor de BGT?

Antwoord: Bij dit project, het in kaart brengen van de stand- en /of ligplaatsen, worden alleen de contouren van de stand-/ligplaats in kaart gebracht. Deze contouren worden alleen in de BAG geregistreerd, niet in de BGT (zie ook de voorgaande vraag)

Vraag: Het aanvragen van huursubsidie, ontvangen van energietoeslag etc. toeslagen, belastingzaken zijn vaak gerelateerd aan een adres. Is er zicht op hoe de overheid omgaat of rekening houdt met adressen (BAG) op een park?

Antwoord: Domeinspecifieke wetgeving bepaalt welke rechten en/of plichten er zijn verbonden aan een object. De registratie in de BAG en het gebruik van de hierin opgenomen adressen is weliswaar belangrijk om deze wetgeving op uniforme wijze te kunnen uitvoeren, maar aan het BAG-adres op zichzelf kunnen geen rechten worden ontleend.

Met het toekennen van een adres na het in kaart brengen van stand- en/of ligplaatsen, vergroot de gemeente haar mogelijkheden om de informatiehuishouding op orde te brengen. Dit biedt veel mogelijkheden voor de overheid maar ook voor een burger.

Vraag: Welke rol kan/moet B&W uitoefenen op parkeigenaren als burgers zich niet mogen inschrijven in de BRP, Basisregistratie Personen?

Antwoord:

Het is niet aan de parkeigenaar om te bepalen of een persoon zich wel of niet mag inschrijven, dat is de wettelijke bevoegdheid van de gemeente. Daarbij is de gemeente ook verplicht om inwoners in te schrijven, ongeacht of dat op die locatie mag.

De parkeigenaar heeft wel een belangrijke invloed op het al dan niet permanent kunnen wonen op het park. Het is belangrijk dan ook om het gesprek aan te gaan met een parkeigenaar als blijkt dat permanente bewoning door een parkeigenaar wordt gefaciliteerd.

Vraag: Wat zijn de effecten op de BRP?

Antwoord: De BRP is net als de BAG onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Als er een adres wordt gekoppeld aan een standplaats dan is dat ook geldig adres voor de BRP. Het wordt hiermee mogelijk om inwoners in te schrijven in de objecten waar zij feitelijk verblijven. De inwoner kan hier geen rechten aan ontlenen, het permanent bewonen van een object dat hiervoor niet is aangewezen is en blijft verboden, ingeschreven of niet.

Vraag: Koppeling BAG met BRP; hoe kunnen we (lange termijn) inwoners van vakantieparken toch inschrijven in de BRP? Het belang daarbij is vindbaarheid en meedoen met de maatschappij/overheid. Wat voor afspraken moeten bestuurlijk komen met vakantie eigenaren in wat betreft vergunningen/BAG-technisch?

Antwoord: Het inschrijven van een inwoner is een wettelijke bevoegdheid van de gemeente. Gemeenten zijn op basis van de Wet BRP verplicht om een persoon in te schrijven op het adres waar zij naar redelijke verwachting gedurende een half jaar ten minste twee derde van de tijd in Nederland verblijf zal houden. Dat kan ook een adres zijn dat niet bedoeld is voor permanente bewoning, bijvoorbeeld een recreatiewoning. Met de inschrijving op het feitelijke woonadres zijn inwoners vindbaar en kunnen zij aanspraak maken op rechten en plichten die voortvloeien uit domeinspecifieke wetgeving. De inschrijving legaliseert de situatie niet, wonen in het betreffende object is en blijft niet toegestaan.

Uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant volgt dat permanent wonen op vakantieparken niet is toegestaan.

Vraag: Vaak staan er al mensen ingeschreven op een adres op de camping wat als je deze aanpast in de BAG?

Antwoord: Het kan zijn dat een persoon wel op de camping verblijft maar dan is ingeschreven op het hoofdadres van de camping. Als via het in kaart brengen van de stand- en/of ligplaatsen een adres dan 'achter de slagboom' ontstaat waarop de inwoner kan worden ingeschreven, is er sprake van een administratieve wijziging. Dit kan ambtshalve worden verwerkt in een gemeente.

Het kan ook zijn dat op de camping al adressen zijn toegekend aan recreatiewoningen. Als deze adressen veranderen, dan dient de betreffende inwoner vooraf geïnformeerd te worden. De inwoner kan dan ook als belanghebbende bezwaar aantekenen tegen de adreswijziging. Het is daarom handig, conform de tip uit de webinar, om dan de BAG-nummering zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij de nummering die al op het park wordt gebruikt. Als het nieuwe adres herkend wordt door de persoon op dat adres en de parkeigenaar dan is het draagvlak voor de wijziging doorgaans groot.

Vraag: Op welke wijze wordt het toepassen van BAG op vakantieparken gecommuniceerd met de parkeigenaar, via een 'neutrale' veiligheidsadviseur of e.d.?

Antwoord: Als een gemeente de stand- en/of ligplaatsen op een park in kaart gaat brengen, is het aan de gemeente om hier met een aanpak te komen. In de webinar is aangegeven wat de aanpak van de gemeente Utrechtse Heuvelrug was. Duidelijk kwam hier naar voren dat het in kaart brengen van de stand- en ligplaatsen een integrale opgave is waarbij BAG-beheerder, veiligheidsadviseur maar diverse andere betrokken afdelingen betrokken kunnen zijn. In de Utrechtse Heuvelrug is er een extern projectleider aangetrokken om de communicatie tussen de vakantieparken en de gemeente te verzorgen.

Vraag: Wat zijn de financiële consequenties voor eigenaar van recreatiepark en/of eigenaar van een chalet?

Antwoord: Er zijn geen financiële consequenties bekend. De BAG beoogt de feitelijke werkelijkheid te registreren. Het is mogelijk dat bij de registratie zaken aan het licht komen die eerder niet bekend waren, bijvoorbeeld dat op een park meer standplaatsen aanwezig zijn dan volgens de vergunning is toegestaan. De registratie kan dan een signaalfunctie hebben voor de uitvoering van domeinspecifieke wetgeving en van daaruit dus mogelijke (financiële) verplichtingen. Maar dat zijn dan geen gevolgen van de registratie op zichzelf, maar de gevolgen van het herstel van een eerder niet toegestane situatie.

Vraag: Wat te doen als meldingen van wijzigingen niet worden doorgegeven aan BAG (vervuiling van bestand)?

Antwoord: Tijdens de webinar heeft de gemeente Utrechtse Heuvelrug aangegeven nog geen ervaring te hebben met het op orde houden van de gegevens. Wel is aangegeven om zoveel mogelijk aan te sluiten op bestaande processen om gegevens up-to-date te houden. Het specifieke voorbeeld was de jaarlijkse mutatiesignalering, jaarlijks raadplegen van de parkplattegronden en de jaarlijkse uitvraag van informatie over toeristen- en forenzenbelasting bij de belastingsamenwerking. Echter vervuiling is van alle tijden. Maar BAG is onderdeel van het stelsel van basisregistraties en het is belangrijk om de basis op orde te houden als onderdeel van de gemeentelijke informatiehuishouding.

Vraag: Is er straks een mogelijkheid in de Landelijke Voorziening / applicatie om onderscheid te maken in wat daadwerkelijk een standplaats is op papier en wat een standplaats is op basis van een vergunning of gedogen?

Antwoord: Het gaat in deze context om het in kaart brengen van de feitelijke werkelijkheid op vakantieparken. Dat houdt concreet in dat voor verplaatsbare objecten die in de praktijk permanent zijn geplaatst een standplaats wordt opgenomen in de BAG. Voor gevallen die passen binnen bestemmingplan, omgevingsvergunning, gedoogbeschikking, etc. geldt dat deze zonder de 'indicatie geconstateerd' in de registratie voorkomen. Voor gevallen waarvoor de gemeente geen toestemming heeft verleend, kan de 'indicatie geconstateerd' worden gebruikt. Op deze manier heeft de gemeente de situatie terplekke in beeld gebracht, kunnen burgers op de feitelijke verblijfplaats worden ingeschreven en is duidelijk waar er mogelijk sprake is van niet-legitieme situaties. Vervolgens kan de gemeente de brede afweging maken hoe op deze informatiebasis te acteren: legaliseren voor huisvesting, handhaven ten behoeve van de revitalisering recreatiepark, etc.